

**Порядок
принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы),
предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и
учреждениями**

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями (далее по тексту - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Мурманской области от 28.05.2004 N 483-01-ЗМО «О государственном регулировании цен на территории Мурманской области» и Уставом города Кировска, с целью определения и реализации единой муниципальной тарифной политики, обеспечивающей устойчивость работы муниципальных предприятий и учреждений социальной сферы и направленной на поддержание уровня жизни населения муниципального образования.

2. Предмет регулирования

2.1. Настоящий Порядок определяет цели, принципы и методы установления тарифов, компетенцию органов местного самоуправления, права и обязанности муниципальных предприятий и учреждений в сфере установления тарифов и контроля их применения на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией (далее по тексту – город Кировск).

2.2. При установлении тарифов, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации и Мурманской области государственному регулированию, Порядок применяется в части, не противоречащей нормативным правовым актам, регулиующим вопросы ценообразования.

2.3. Тарифы устанавливаются на все услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями, сверх объемов услуг (работ), гарантированных населению законодательством Российской Федерации и Мурманской области, предоставление которых финансируется или возмещается из средств бюджетов всех уровней и внебюджетных средств.

2.4. Тарифы на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями, устанавливаются

муниципальными предприятиями и учреждениями с учетом рекомендаций тарифной комиссии.

2.5. Действие Порядка не распространяется на регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к тарифам для потребителей услуг.

3. Термины и понятия

Для целей действия Порядка используются следующие основные понятия и термины:

услуги (работы) муниципальных предприятий и учреждений (далее по тексту также - услуги (работы)) - услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями и подлежащие тарифному регулированию в соответствии с настоящим Порядком, предусмотренные уставом муниципального предприятия или учреждения и в случаях, установленных законодательством, оказываемые при наличии специального разрешения (лицензии);

тарифная политика органов местного самоуправления – действия органов местного самоуправления, направленные на регулирование процессов ценообразования и соблюдение государственной дисциплины цен для достижения поставленных целей;

тариф на услуги (работы) (далее - тариф) - стоимость единицы услуги (работы);

установление тарифов - фиксирование величины тарифов, в том числе их изменение;

регулирование тарифов - определенный Порядком процесс установления тарифов на услуги (работы);

расчетный период регулирования - период, на который рассчитываются и устанавливаются тарифы;

срок действия тарифов - период между изменениями тарифов;

субъект регулирования - муниципальное предприятие, муниципальное учреждение города Кировска, осуществляющее деятельность по предоставлению услуг (выполнению работ), тарифы на которые подлежат регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, Мурманской области и настоящим Порядком;

регулирующие органы - структурные подразделения администрации города Кировска, реализующие полномочия по решению вопросов местного значения в сфере предоставления услуг (выполнения работ) субъектами регулирования и уполномоченные осуществлять регулирование тарифов в соответствии с постановлением администрации города Кировска;

потребитель - физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами (работами), предоставляемыми (выполняемыми) субъектом регулирования;

тарифная комиссия - совещательный орган, создаваемый администрацией города Кировска с целью подготовки рекомендаций по установлению тарифов или об отказе в их установлении.

4. Полномочия органов местного самоуправления города Кировска, регулирующих органов и субъектов регулирования.

4.1. Совет депутатов города Кировска осуществляет следующие полномочия в области установления тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями:

- утверждает порядок установления тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями;

- осуществляет контроль соблюдения принятого порядка установления тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями.

4.2. Администрация города осуществляет следующие полномочия в области установления тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями:

- разрабатывает и утверждает Положение о тарифной комиссии, включающее регламент ее работы, полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря, а также персональный состав членов комиссии;

- утверждает перечень регулирующих органов;

- осуществляет иные полномочия в области установления тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями определенные в соответствии с настоящим Порядком и иными правовыми актами.

4.3. Регулирующий орган:

- регулирует тарифы на услуги (работы) субъектов регулирования, если иное не предусмотрено действующим законодательством;

- осуществляет прием заявлений от муниципальных предприятий и учреждений по вопросу утверждения цен (тарифов) на товары (работы, услуги), производимые или оказываемые данными организациями;

- проводит анализ представленных материалов;

- проверяет расчеты цен (тарифов);

- осуществляет контроль за муниципальными предприятиями и учреждениями в соответствии с настоящим Порядком, в том числе по вопросам обоснованности величины цены (тарифов) и правильности их применения;

- запрашивает необходимую информацию в целях формирования цен (тарифов).

4.4. Субъект регулирования:

- разрабатывает и утверждает положение об оказании соответствующих платных услуг;

- устанавливает тарифы на предоставляемые (выполняемые) услуги (работы);
- публикует информацию об условиях оказания платных услуг (работ) и о тарифах на предоставляемые (выполняемые) услуги (работы);
- применяет тарифы на оказываемые (выполняемые) услуги (работы).

5. Цели, принципы и методы установления тарифов

5.1. Цели установления тарифов:

- достижение баланса экономических интересов потребителей и субъектов регулирования, обеспечивающего доступность услуг (работ) потребителям;
- введение единого механизма формирования тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) субъектами регулирования;
- выявление неэффективных и необоснованных расходов, включаемых в расчеты на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- формирование конкурентной среды в сфере деятельности субъектов регулирования с целью снижения затрат муниципальных предприятий и учреждений города Кировска на производство и реализацию услуг (работ);
- профилактика и пресечение правонарушений в области формирования и применения тарифов.

5.2. Основные принципы установления тарифов:

- сбалансированность экономических интересов и законных прав субъектов регулирования и потребителей;
- оценка качества, потребительских свойств и социальной значимости предоставляемых услуг (выполняемых работ);
- компенсация экономически обоснованных расходов субъектов регулирования на производство и предоставление услуг (выполнение работ), получение дополнительных доходов для реализации производственных и инвестиционных программ;
- открытость и доступность для населения, в том числе для потребителей, информации о тарифах и о порядке их установления;

5.3. В случае если субъект регулирования в течение расчетного периода регулирования понес экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении тарифов на расчетный период регулирования, в том числе расходы, связанные с объективным и незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую в течение расчетного периода регулирования, эти расходы учитываются при установлении тарифов на последующий расчетный период регулирования (включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка собственных оборотных средств).

5.4. В случае если по итогам расчетного периода регулирования, на основании данных статистической, бухгалтерской отчетности или иных обосновывающих документов установлено снижение фактических расходов по сравнению с принятыми при установлении действующих тарифов, субъект регулирования обязан принять решение об уменьшении суммарного

объема расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий расчетный период регулирования.

5.5. В целях установления тарифов субъекты регулирования ведут учет объемов услуг (работ), доходов и расходов отдельно по видам деятельности.

5.6. Установление тарифов осуществляется следующими методами:

- установление фиксированных тарифов;
- установление предельных тарифов.

6. Основания для установления тарифов и порядок их установления

6.1. Основаниями для установления тарифов являются:

- изменение расходов по услугам (работам), предоставляемым (выполняемым) субъектом регулирования, по сравнению с расходами, принятыми при установлении действующих тарифов;
- изменение суммы налогов и сборов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- данные проверок результатов деятельности субъекта регулирования, полученные по результатам применения ранее утвержденных тарифов;
- появление новых муниципальных организаций, осуществляющих виды деятельности, подлежащие тарифному регулированию, или новых услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) субъектами регулирования.

6.2. Основаниями для отказа в установлении тарифов являются:

- выявление недостоверных сведений и показателей, использованных при обосновании тарифов;
- несоблюдение субъектом регулирования требований, установленных настоящим Порядком.

6.3. Рассмотрение вопроса об установлении тарифов осуществляется по инициативе субъектов регулирования или регулирующего органа.

Регулирующий орган выступает инициатором установления тарифов при наличии оснований по данным проверок результатов деятельности субъектов регулирования, полученных от применения ранее утвержденных тарифов, и поручает субъекту регулирования представить документы и расчеты для установления тарифов.

6.4. Расчет тарифов на предоставляемые услуги (выполняемые работы) осуществляется субъектом регулирования.

6.5. При установлении (изменении) тарифов на услуги (работы), субъект регулирования направляет в регулирующий орган заявление с указанием оснований для установления тарифов и приложением документов, обосновывающих предлагаемые к утверждению тарифы.

К заявлению об установлении тарифов прилагаются следующие документы:

- экономически обоснованные расчеты тарифов на услуги (работы) и копии документов, подтверждающих изменение затрат на предоставление услуг (договора, счета-фактуры, и т.д.)

- справку с постатейным обоснованием изменения размера затрат, относимых на себестоимость продукции, исходя из отдельного учета услуг (работ) и затрат на их оказание;

- пояснительную записку к представленным расчетам, содержащую следующие сведения: баланс спроса и предложения в отношении услуг (работ); данные статистической отчетности за предшествующий период регулирования; расчет расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета); анализ цен (тарифов) на аналогичные услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) на соответствующих рынках; оценку выпадающих или дополнительно полученных в предшествующий период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности субъекта регулирования; обоснование необходимости установления (изменения) тарифов на оказываемые услуги (выполняемые работы); оценка социально-экономических последствий изменения тарифов на услуги (работы) для потребителей;

- копию приказа об учетной политике;

- обоснованные предложения о категориях лиц, пользующихся льготами при получении услуг, размер и объем предоставляемых льгот с указанием источников финансирования выпадающих доходов / некомпенсированных расходов на оказание услуги (выполнение работы) возникающих в результате предоставления льготы;

- копию лицензии на осуществление видов деятельности в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

6.5.1 Руководители муниципальных предприятий дополнительно предоставляют следующие документы:

- копию баланса с приложением формы N 2 "Отчет о прибылях и убытках" и форму N П-4 "Отчет по труду", заверенные подписью руководителя и печатью, за год и на последнюю отчетную дату;

6.5.2. Руководители муниципальных учреждений дополнительно предоставляют следующие документы:

- копию утвержденного в установленном порядке плана финансово-хозяйственной деятельности

- копию положения о порядке оказания соответствующих платных услуг;

Положение о порядке оказания соответствующих платных услуг должно содержать следующие сведения:

- виды оказываемых платных услуг;

- условия и порядок предоставления платных услуг;

- права и обязанности учреждения (его должностных лиц и лиц, непосредственно участвующих в предоставлении услуги) связанные с предоставлением платных услуг;

- права и обязанности потребителей платных услуг;

- льготы и льготные категории потребителей платных услуг (при наличии таковых);

- формы и порядок внесения платы за платные услуги;

- ответственность учреждения (его должностных лиц и лиц, непосредственно участвующих в предоставлении услуги) за организацию и качество предоставления платных услуг.

6.6. Регулирующий орган в течение 20 (двадцати) рабочих дней проводит экспертизу экономической обоснованности тарифов на основании представленных документов и совершает одно из следующих действий:

- готовит заключение об экономической обоснованности тарифов;

- корректирует по согласованию с муниципальным предприятием или учреждением тарифы на услуги (работы) (в случае наличия незначительных доработок) и готовит заключение об экономической обоснованности тарифов;

- возвращает документы для доработки при отсутствии в пакете документов, указанных в пунктах 6.6. – 6.6.2. настоящего Порядка, при допущенных нарушениях законодательства при расчете тарифов на услуги (работы), а также при не предоставлении или отказе в предоставлении документов, подтверждающих обоснованность затрат, учитываемых в тарифе, с обоснованием причин возврата в письменном виде.

В случае если для принятия решения необходима дополнительная информация, срок рассмотрения может быть увеличен, но не более чем на 5 (пять) рабочих дней с момента получения дополнительных данных.

6.7. Регулирующий орган направляет заключение об экономической обоснованности тарифов с прилагаемыми документами в тарифную комиссию в срок не более 3 рабочих дней с момента подготовки заключения.

6.8. Рассмотрение заключений регулирующего органа о целесообразности установления тарифов, либо о целесообразности отказа в установлении тарифов осуществляет тарифная комиссия, сформированная из представителей администрации города Кировска и не менее 3 (трех) депутатов Совета депутатов города Кировска (по согласованию) в срок не более 30 дней с момента поступления заключения, но не позднее 15 ноября текущего года.

6.9. В состав тарифной комиссии входят председатель тарифной комиссии, заместитель председателя тарифной комиссии, секретарь и члены тарифной комиссии общей численностью не менее 7 человек.

Положение о тарифной комиссии, включающее регламент ее работы, полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря, а также персональный состав членов комиссии утверждаются постановлением администрации города Кировска.

Тарифная комиссия принимает следующие решения:

- рекомендовать установить тарифы;

- рекомендовать отказать в установлении тарифов.

6.10. Тарифы утверждаются приказом руководителя муниципального предприятия или учреждения, предоставляющего услуги (выполняющего работы) с учетом рекомендаций тарифной комиссии.

6.11. Срок действия установленных тарифов не может быть менее одного года, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами Мурманской области.

6.12. Субъекты регулирования имеют право обжаловать действия (бездействие) должностных лиц администрации города Кировска (регулирующих органов) в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Порядок пересмотра тарифов

7.1. Основанием для пересмотра тарифов является изменение внешних и внутренних факторов, в т.ч. приводящих к изменению затрат на предоставление услуг (выполнение работ) более чем на 5 процентов по сравнению с расходами, принятыми при расчете действующих тарифов.

7.2. К внешним факторам, влияющим на изменение тарифов, относятся:

- изменение материальных затрат на предоставляемые услуги, в том числе за счет изменения цен на энергоносители, ГСМ, сырье, материалы, основные средства и другое;

- изменение размера оплаты труда, связанное с пересмотром окладов на муниципальных предприятиях, или изменение объема бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждений;

- переоценка основных фондов;

- изменения в налоговом законодательстве.

7.3. К внутренним факторам изменения тарифов относятся:

- изменение налогового режима, повлекшего за собой изменение стоимости услуг;

- устранение нарушений влияющих на себестоимость, выявленных в ходе проверок финансово-хозяйственной деятельности;

- реализация инвестиционных проектов, технического перевооружения, которые необходимы для поддержания надежного и безаварийного функционирования предприятий (организаций), снижения (увеличение) производственных или иных расходов.

7.4. Пересмотр тарифов производится по мере изменения внешних и внутренних факторов, но не чаще двух раз в год.

8. Контроль за применением тарифов

8.1. Контроль за установлением тарифов возлагается на регулирующий орган.

8.2. Муниципальные предприятия после утверждения тарифов на их услуги (работы) по итогам работы за 1 полугодие и за год предоставляют в регулирующий орган, в течение 15 рабочих дней со дня сдачи соответствующей бухгалтерской отчетности:

- копию отчета о прибылях и убытках (ф. N 2);
- постатейный анализ фактически сложившихся затрат по сравнению с затратами, включенными в тариф;
- пояснительную записку с указанием причин отклонения фактически сложившихся затрат по сравнению с затратами, включенными в тариф.

8.3. Муниципальные учреждения, по итогам работы за 1 полугодие и за год предоставляют в регулирующий орган справки о доходах, полученных от оказания платных услуг (работ), в разрезе видов услуг (работ), не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

8.4. Руководители муниципальных предприятий и учреждений несут ответственность:

- за достоверность расчетных и обосновывающих материалов;
- за применение тарифов на услуги (работы), оказываемые (выполняемые) муниципальными предприятиями при составлении и выполнении программ финансово-хозяйственной деятельности;
- за применение тарифов на услуги (работы), оказываемые (выполняемые) муниципальными учреждениями;
- за соблюдение сроков предоставления документов в регулирующий орган.