

Утверждены
постановлением администрации
муниципального округа
город Кировск
Мурманской области
от 15.11.2022 № 1597

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией
Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов разработаны с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2022 № 856-ПП, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 26.10.2022 № 842-ПП.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых для формирования проекта бюджета города Кировска на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов (далее - Проект бюджета города Кировска на 2023 - 2025 годы).

С учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном и областном уровнях на фоне изменения геополитической обстановки в мире, приоритетами бюджетной политики остаются обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования с учетом безусловного исполнения всех обязательств, приоритизация бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на 2023-2025 годы являются:

1. Повышение качества управления муниципальными финансами, и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

2. Реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств города Кировска в целях оздоровления муниципальных финансов, использования механизмов муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач по развитию инфраструктуры муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области.

3. Стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации.

4. Осуществление внутреннего финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами.

5. Мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, в том числе на стадии планирования, выявления резервов и их дальнейшего направления на социально-экономическое развитие муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области, и сокращения неэффективных расходов.

6. Развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций.

7. Осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам.

8. Недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам.

9. Сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита бюджета города Кировска на 2023-2025 года в пределах установленных ограничений.

10. Развитие услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Кировска на платной основе; создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг.

11. Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета.

12. Обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

13. В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как на операционном, так и на стратегическом уровне предполагается:

1. Мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

2. Осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;

3. Совершенствование процедур муниципальных закупок, оптимизация и авторизация работы в конкретной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки, упрощение и ускорение расчетов при осуществлении закупок;

4. Дальнейшее развитие системы муниципальных программ и проектных принципов управления, совершенствование нормативной и методической базы с учетом изменения федерального законодательства;

5. Учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Кировска, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета на 2023 - 2025 годы

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов являются:

1. Прогнозирование поступления доходов в бюджет города Кировска на 2023 - 2025 годы, исходя из реальной экономической ситуации, действующих и планируемых к введению с 1 января 2023 года норм налогового законодательства.

Отмена с 1 января 2023 года перераспределения в пользу местных бюджетов доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативу 40 %.

Предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в регионе, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации и ТОР «Столица Арктика».

2. Осуществление оценки налоговых расходов, обусловленных предоставлением муниципальных налоговых льгот, включая оценку их целесообразности и результативности; принятие мер по недопущению неэффективных налоговых расходов.

3. Введение в действие с 1 января 2023 года новой кадастровой стоимости для исчисления арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

4. Повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания по имеющейся задолженности.

5. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью города Кировска, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, реализация непрофильного имущества, не востребованного для выполнения полномочий муниципального округа, осуществление продажи муниципального имущества на максимально выгодных условиях.

6. Продолжение регулярной работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета города Кировска в части недопущения роста задолженности по налогам и сборам перед бюджетом, повышения дисциплины налогоплательщиков и налоговых агентов, продолжения осуществления мероприятий, направленных на предотвращение фактов выплаты «теневого» заработной платы и роста задолженности по заработной плате.

Основные подходы и направления бюджетной политики в части формирования расходов бюджета на 2023 - 2025 годы

Бюджетная политика муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области в части расходов направлена на сохранение преемственности определённых ранее приоритетов и их достижение, на реализацию национальных проектов, федеральных приоритетных проектов и программ и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета, с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Ключевым приоритетом продолжает оставаться выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей развития в части, установленной для региона, реализация мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Кировска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов с учетом текущей экономической ситуации, основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. Обеспечение предельного размера дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

С учетом положений пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит бюджета города Кировска может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

2. Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления в пределах установленных нормативов.

3. Реализация мер социальной поддержки населения с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

4. Повышение финансовой самостоятельности учреждений путем более активного привлечения внебюджетных источников, в том числе от предоставления (выполнения) платных услуг (работ).

5. Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая расходы на социальные выплаты гражданам и оплату труда.

В условиях недостаточности объема доходной базы бюджета города Кировска, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета города Кировска на 2023-2025 годы на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы принимаются бюджетные ассигнования на уровне, утвержденном в соответствии с решением Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области от 15.09.2022 № 47 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области от 15.12.2021 № 90 «О бюджете города Кировска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»;

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2023 - 2025 годов уточняются с учетом:

– уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

– необходимости безусловного включения в Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных

региональных проектов;

– формирования бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на уровне бюджетных ассигнований 2022 года с учетом корректировки численности получателей мер социальной поддержки;

– поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников установленных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %, в том числе за счет использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

– планирования объемов бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с учетом полученных результатов, проводимых в 2019-2021 годах мероприятий по энергоэффективности и энергосбережению.

Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной и налоговой политики проект бюджета города Кировска на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета.

Благодаря этому, долговая нагрузка муниципального округа и дефицит бюджета города Кировска будут находиться на безопасном уровне.

В рамках обеспечения прозрачности бюджета города Кировска и открытости бюджетного процесса планируется дальнейшая реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности бюджетных данных, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.
