

Утверждены
постановлением администрации
города Кировска от 14.11.2018 №1465

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией
на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов разработаны с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2018 № 464-ПП, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 22.08.2018 № 394-ПП/10.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых для формирования проекта местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Проект местного бюджета на 2019 - 2021 годы).

Приоритетами бюджетной политики остаются обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования с учетом безусловного исполнения всех обязательств, приоритизация бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на 2019-2021 годы являются:

1. Повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

2. Усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

3. Обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, в том числе за счет повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок, использования механизмов муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач по развитию инфраструктуры города Кировска.

4. Мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, в том числе на стадии планирования, и сокращения неэффективных расходов.

5. Развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций.

6. Недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам.

7. Сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга.

8. Развитие услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Кировска на платной основе; создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг.

9. Содействие развитию города Кировска, как территории опережающего социально-экономического развития, с целью обеспечения ускоренного социально-экономического роста, привлечения в регион российских и иностранных инвесторов, реализации туристических проектов, создания площадок для сервисных и вспомогательных производств и новых рабочих мест.

10. Совершенствование методологии разработки и оценки эффективности муниципальных программ, интеграция в структуру муниципальных программ приоритетных проектов. Полноценное внедрение и дальнейшее развитие проектных принципов управления позволит концентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях муниципальных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов муниципальной политики в соответствующих отраслях.

11. Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса, повышение доступности информации о бюджете, обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Для обеспечения публичности управления общественными финансами с 1 января 2019 года финансовый орган муниципального образования будет подключен к работе по размещению информации о бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжение реализации проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в части доходов на 2019 - 2021 годы

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов являются:

1. Прогнозирование поступления доходов в местный бюджет, исходя из реальной экономической ситуации с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве.

2. Проведение ежегодной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и принятие мер по устранению выявленных неэффективных налоговых льгот.

3. Повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания по имеющейся задолженности.

4. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью города Кировска, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации

имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление продажи муниципального имущества на максимально выгодных условиях.

5. Продолжение регулярной работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета города Кировска в части недопущения роста задолженности по налогам и сборам перед бюджетом, повышения дисциплины налогоплательщиков и налоговых агентов, продолжения осуществления мероприятий, направленных на предотвращение фактов выплаты «теневого» заработной платы и роста задолженности по заработной плате.

6. Предоставление налоговых преференций резидентам ТОСЭР.

Основные направления бюджетной политики в части расходов на 2018 - 2020 годы

Бюджетная политика города Кировска в части расходов направлена на сохранение преемственности определённых ранее приоритетов и их достижение. В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации, основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. Обеспечение предельного размера дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

2. Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления в пределах установленных нормативов.

3. Реализация мер социальной поддержки населения с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

4. Повышение финансовой самостоятельности учреждений путем более активного привлечения внебюджетных источников, в том числе от предоставления (выполнения) платных услуг (работ).

5. Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая расходы на социальные выплаты гражданам и оплату труда.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2019-2021 годы формируются на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные в соответствии с решением Совета депутатов города Кировска от 28.08.2018 № 37 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 22.12.2017 № 111 «О бюджете города Кировска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»;

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019 - 2021 годов уточняются с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- сокращение бюджетных ассигнований на приобретение основных

средств и материальных запасов;

– формирование бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на уровне бюджетных ассигнований 2018 года с учетом корректировки численности получателей мер социальной поддержки;

– увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5% от размера заработной платы;

– увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций.

4. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной и налоговой политики проект местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Политика в области муниципального долга будет направлена на:

– обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;

– определение оптимальных сроков заимствований и своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

– минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга.
