

Утверждена
постановлением администрации
города Кировска
от 29.07.2014 г. № 1005

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
"ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО - ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
НА 2014 - 2016 ГОДЫ»**

г.Кировск
2014

ПАСПОРТ

Муниципальной программы «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций на 2014 - 2016 годы»

Наименование программы	Муниципальная программа «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций на 2014 - 2016 годы» (далее – Программа)
Основания для разработки программы	- Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ "Об общественных объединениях"; - Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях"; - Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"; - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - Постановление администрации города Кировска от 13.09.2013 № 1267 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска».
Муниципальный заказчик программы	Администрация города Кировска.
Основные разработчики, исполнители, участники	Разработчик: УЭР администрации г. Кировска Исполнители и участники программы: Администрация г. Кировска; Муниципальные казенные учреждения города Кировска и подведомственные им учреждения; Социально-ориентированные некоммерческие организации (далее - СО НКО).
Цели и задачи программы	Цель программы - Создание на территории города благоприятных условий, способствующих развитию потенциала социально-ориентированных некоммерческих организаций и его эффективному использованию в решении задач социально-экономического развития города Кировска, в том числе в сфере оказания социальных услуг населению, развитие деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, повышение активности населения города в решении общественно значимых вопросов. Задачи программы: 1. Осуществление информационно-методической поддержки СО НКО. 2. Осуществление финансовой поддержки СО НКО.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели	- Доля СО НКО, получивших информационно-методическую поддержку (консультации, круглые столы, семинары), от общего числа СО НКО, принимающих участие в мероприятиях Программы. - Доля направленных СО НКО средств на цели, определенные Соглашением о предоставлении субсидии, от общего объема предоставленной субсидии.
Период реализации программы	2014 - 2016 годы
Объемы и источники финансирования программы	Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета г. Кировска. Общий объем финансирования составляет 1 305 900 рублей, из них: в 2014 году – 1 305 900 рублей; в 2015 году – 0 рублей; в 2016 году – 0 рублей.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- увеличение доли СО НКО, представленных в рубрике «Общественные организации» информационного сайта администрации города Кировска; - предоставление средств местного бюджета, направленных на поддержку СО НКО, на конкурсной основе.

1. Характеристика проблемы

Реализация Конституции РФ, Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федерального закона от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», Федерального закона от 26.09.1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»; Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в определенной степени способствует развитию гражданского общества и повышению уровня общественной активности в целом в стране, и в частности в городе Кировске.

Важным аспектом модернизации общества является государственная и муниципальная политика по поддержке некоммерческих организаций.

Изменения, внесённые в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в течение 2010-2011 годов, предоставили прямые полномочия субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительности и добровольчества. И если раньше указания на желаемые действия органов власти в этом направлении носили рекомендательный характер, то теперь оказание поддержки некоммерческой деятельности – функция обязательная к исполнению.

Особую актуальность сегодня приобретают социально ориентированные некоммерческие организации. Человек является высшей ценностью, поэтому вся деятельность таких организаций, как правило, направлена на защиту нарушенных или ущемлённых прав, а также на социальное улучшение жизни граждан.

Эти организации помогают решать ряд муниципальных задач в социальной сфере. Например: правовая защита граждан, социальная адаптация людей с ограниченными возможностями здоровья и ветеранов, развитие системы социальной помощи гражданам, проведение мероприятий, направленных на защиту прав и свобод человека, на развитие личности, на организацию досуга и просто на поддержку. Таким образом, социально ориентированные некоммерческие организации помогают в создании эффективной социальной инфраструктуры города.

Сотрудничество органов местного самоуправления и некоммерческих организаций оправдало себя в таких формах, как семинары, конференции, организационно-правовое консультирование, общественные советы, совместная реализация социальных проектов и другие мероприятия. Все они показали, насколько эффективнее решаются общественные проблемы, когда потенциал негосударственных организаций получает поддержку органов местного самоуправления и включается в совместную работу.

Однако в процессе создания устойчивых взаимоотношений выявлены некоторые проблемы, решение которых позволило бы повысить эффективность участия некоммерческих организаций в реализации многих, стоящих перед органами местного самоуправления задач.

В числе проблем можно выделить такие как:

- сохранение социально потребительских настроений населения, при котором некоммерческая организация, не получая поддержки органов местного

самоуправления, становится неспособной самостоятельно достигнуть цели, ради которой она была создана;

- отсутствие устойчивой взаимосвязи между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями, что приводит к информационному вакууму между властью и населением;

- бессистемный характер взаимодействия органов местного самоуправления и некоммерческих организаций;

- ситуативный характер деятельности многих некоммерческих организаций, общественных объединений;

- низкий уровень партнерства некоммерческих организаций в достижении совместных интересов и другие.

Реализация данной программы позволит создать систему многоуровневого партнерства широких слоев населения с органами местного самоуправления и между собой, объединить ресурсы муниципалитета и общества в решении социально значимых проблем, повысить качественный уровень местного самоуправления, развить некоммерческий сектор.

2. Основные цели и задачи Программы

Основной целью Программы является создание на территории города благоприятных условий, способствующих развитию потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций и его эффективному использованию в решении задач социально-экономического развития города Кировска, в том числе в сфере оказания социальных услуг населению, развитие деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, повышение активности населения города в решении общественно значимых вопросов.

Задачи программы:

1. Осуществление информационно-методической поддержки СО НКО.

Наличие общих интересов, достижение общих целей всегда способствовало сближению людей. Если же эти цели будут наполнены смыслом, полезным как для развития и совершенствования личности, так и для достижения определённых ведомственных задач муниципальных учреждений, то реализация данной задачи, помимо достижения основной цели Программы, будет способствовать формированию общественного мнения горожан, а также повысит авторитет некоммерческих объединений города среди населения.

НКО города Кировска различаются по активности и сплочённости своих членов. Среди организаций-активистов существует несколько, которые регулярно разрабатывают и внедряют проекты и программы, имеющие общественное значение. Реализация данной задачи будет способствовать развитию форм и методов диалога и сотрудничества органов местного самоуправления с социально ориентированными некоммерческими организациями.

2. Осуществление финансовой поддержки СО НКО.

Некоммерческие организации города Кировска не являются однородными ни по численности, ни по основным уставным целям, ни по продолжительности существования с момента образования, ни по возможностям получения материальной поддержки от потенциальных спонсоров, коммерческих или бюджетных организаций-покровителей. Отсутствие доходов у подавляющего большинства некоммерческих организаций города является сдерживающим

фактором в достижении уставных целей. Реализация задачи позволит социально ориентированным организациям города получить возможность финансирования своих проектов на городском уровне.

Основные показатели и индикаторы, характеризующие решение поставленных задач и достижение целей Программы (Таблица №1), обеспечат оценку масштабности, своевременности, целенаправленности, а также правильности реализуемых решений.

Таблица №1

Перечень целевых показателей программы, их базовые и контрольные значения

Наименование целей, задач и показателей программы	Единица измерения показателя	Величина показателя в базовом году (до начала реализации программы)	Прогнозные (контрольные) значения показателей (индикаторов) эффективности программы		
			2014 год	2015 год	2016 год
Цель – Создание на территории города благоприятных условий, способствующих развитию потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций и его эффективному использованию в решении задач социально-экономического развития города Кировска, в том числе в сфере оказания социальных услуг населению, развитие деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, повышение активности населения города в решении общественно значимых вопросов.					
Задача 1. Осуществление информационно-методической поддержки СО НКО.					
Показатель 1.1. Доля СО НКО, получивших информационно-методическую поддержку (консультации, круглые столы, семинары), от общего числа СО НКО, принимающих участие в мероприятиях Программы	%	0,0	100,0	100,0	100,0
Задача 2. Осуществление финансовой поддержки СО НКО.					
Показатель 2.1. Доля направленных СО НКО средств на цели, определенные Соглашением о предоставлении субсидии, от общего объема предоставленной субсидии	%	100,0	100,0	100,0	100,0

3. Перечень программных мероприятий

Программные мероприятия представляют собой систему мер, которые сгруппированы по задачам, скоординированы по срокам и обеспечивают комплексный подход к реализации социальной политики в городе Кировске и развитию деятельности СО НКО в регионе, координации работ всех участников Программы с целью достижения намеченных результатов (таблица №2).

Таблица №2

№	Наименование мероприятия	Исполнители	Сроки исполнения	Сумма и источники финансирования, руб.	Ответственные за исполнение
Цель – Создание на территории города благоприятных условий, способствующих развитию потенциала социально-ориентированных некоммерческих организаций и его эффективному использованию в решении задач социально-экономического развития города Кировска, в том числе в сфере оказания социальных услуг населению, развитие деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, повышение активности населения города в решении общественно значимых вопросов.					
Задача 1. Осуществление информационно-методической поддержки СО НКО.					

Обеспечение информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям через средства массовой информации и портал администрации города Кировска	Администрация г.Кировска	2014-2016гг.	Не требует финансирования	Специалисты администрации г Кировска
Проведение консультаций специалистов администрации и муниципальных учреждений с руководителями некоммерческих организаций по организационно-правовым вопросам.	Администрация г. Кировска, МКУ	2014-2016гг.	Не требует финансирования	Специалисты администрации г Кировска и муниципальных казенных учреждений
Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к участию в проводимых семинарах, совещаниях, конференциях, иных мероприятиях.	Администрация г. Кировска, МКУ	2014-2016гг.	Не требует финансирования	Специалисты администрации г Кировска и муниципальных казенных учреждений
Оказание содействия в проведении социально ориентированными некоммерческими организациями публичных мероприятий на территории города	Администрация г.Кировска	2014-2016гг.	Не требует финансирования	Специалисты администрации г Кировска
Задача 2. Осуществление финансовой поддержки СО НКО.				
Предоставление субсидий общественным объединениям ветеранов, инвалидов и иным общественным объединениям социальной направленности на возмещение части затрат, связанных с осуществлением ими уставной деятельности	Администрация г.Кировска	2014год	405 900,0 МБ	ОБУиО администрации г.Кировска
Предоставление субсидий некоммерческим организациям социальной направленности, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта, на возмещение части затрат, связанных с осуществлением ими уставной деятельности	Администрация г.Кировска	2014год	900 000,0 МБ	ОБУиО администрации г.Кировска
ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ			1 305 900,0 МБ	

4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансовое обеспечение мероприятий Программы предусматривается за счет средств местного бюджета в объеме 1 305 900 рублей (Таблица №3).

Таблица №3

Структура финансирования программы

Источники и направления расходов	Объем финансирования				Обоснование возможности привлечения
	Всего	В том числе по годам			
		2014 год	2015 год	2016 год	
Городской бюджет	1 305 900	1 305 900	-	-	
Областной бюджет	-	-	-	-	
Федеральный бюджет	-	-	-	-	
Внебюджетные источники	-	-	-	-	
Всего:	1 305 900	1 305 900	-	-	

Объемы финансирования мероприятий Программы подлежат уточнению при принятии Решения Совета депутатов города Кировска о бюджете на очередной финансовый год. В случае изменения объемов финансирования мероприятий Программы сроки их реализации, а также показатели результативности подлежат уточнению.

5. Управление реализацией программы и контроль за ходом ее исполнения.

Ответственным за реализацию Программы является заказчик – администрация города Кировска, которая обеспечивает в ходе реализации Программы координацию деятельности основных исполнителей, контролирует целенаправленное использование выделенных средств и выполнение намеченных мероприятий.

Контроль за выполнением Программы осуществляет первый заместитель главы администрации города Кировска в установленном порядке.

Текущий контроль за ходом реализации Программы осуществляется финансово-экономическим управлением администрации города Кировска совместно с основными исполнителями Программы.

Основные исполнители Программы:

- ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в управление экономического развития информацию о ходе исполнения мероприятий программы. Информация предоставляется по типовой форме;
- ежегодно в срок до 10 февраля представляют в управление экономического развития отчет о реализации программы за отчетный год с оценкой эффективности ее реализации;
- в течение одного месяца по истечении срока исполнения программы готовят сводный отчет о реализации программы за весь период ее действия с пояснительной запиской о реализованных мероприятиях, достигнутых целях, полученном социально-экономическом эффекте и представляет отчет в управление экономического развития.

Управление экономического развития:

- в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, проверяет представленную информацию и осуществляет подготовку информации о текущем выполнении Программы для размещения на официальном сайте города Кировска;

– в срок до 1 марта представляет Главе администрации города Кировска сводный отчет о реализации программы за отчетный год и предложения по ее дальнейшей реализации.

6. Прогноз социально-экономических результатов реализации программы.

Оценка эффективности реализации программы производится ежегодно и обеспечивает мониторинг динамики результатов реализации программы за оцениваемый период с целью уточнения степени решения задач и выполнения мероприятий программы. Оценка эффективности реализации программных мероприятий производится путем сравнения плановых (прогнозируемых) и фактически достигнутых показателей за соответствующий период (таблица 3).

Аналитическая информация об эффективности реализации Программы включает:

- достижения количественных показателей эффективности;
- качественные показатели эффективности (отзывы, рецензии, общественный резонанс, отсутствие обоснованных жалоб, статьи в СМИ о проведенных в рамках Программы мероприятиях);
- экономических показателей эффективности (рациональное использование экономии средств, привлечение дополнительных средств и пр.).

Таблица № 4

Оценка достижения целей программы и эффективности ее реализации

Наименование целей, задач и показателей программы	Ед. изм. пок-ля	Величина пок-ля в базовом году (до начала реализации программы)	Значения показателей эффективности программы					
			2014 год		2015 год		2016 год	
			прогноз	факт	прогноз	факт	прогноз	факт
Цель – Создание на территории города благоприятных условий, способствующих развитию потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций и его эффективному использованию в решении задач социально-экономического развития города Кировска, в том числе в сфере оказания социальных услуг населению, развитие деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, повышение активности населения города в решении общественно значимых вопросов.								
Задача 1. Осуществление информационно-методической поддержки СО НКО.								
Показатель 1.1. Доля СО НКО, получивших информационно-методическую поддержку (консультации, круглые столы, семинары), от общего числа СО НКО, принимающих участие в мероприятиях Программы	%	0	100,0		100,0		100,0	
Задача 2. Осуществление финансовой поддержки СО НКО.								
Показатель 2.1. Доля направленных СО НКО средств на цели, определенные Соглашением о предоставлении субсидии, от общего объема предоставленной субсидии	%	100,0	100,0		100,0		100,0	