

Утверждены
Постановлением администрации
города Кировска
от 15.10.2012 № 1253

**Основные направления бюджетной и налоговой политики в
муниципальном образовании город Кировск с подведомственной
территорией
на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Кировска на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов сформированы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 – 2015 годах», Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы, утверждённой постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП, постановлением Правительства Мурманской области от 24.08.2012 № 422-ПП «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Мурманской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», Положением «О бюджетном процессе в городе Кировске» и соответствуют долгосрочным целям социально-экономического развития города Кировска: повышение качества жизни населения, сохранение высокой инвестиционной активности и содействие социальному и экономическому развитию муниципального образования при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Основными целями бюджетной и налоговой политики в 2013 году и плановом периоде 2014-2015 годов являются:

1. Обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета города Кировска, в том числе за счёт осуществления бюджетного планирования исходя из умеренно-оптимистических оценок перспектив развития экономики;
2. Обеспечение сбалансированности бюджета города Кировска с целью исполнения действующих расходных обязательств и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации;
3. Формирование и исполнение местного бюджета в программном формате, внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления города Кировска;
4. Взаимоувязка подведения итогов исполнения местного бюджета и анализа достигнутых результатов в социально-экономической сфере;
5. Совершенствование системы качества управления муниципальными финансами;

6. Обеспечение устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и качества оказываемых ими услуг;

7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ЧАСТИ ДОХОДОВ

Прогнозирование налоговых доходов городского бюджета осуществляется с учётом нормативов зачисления в городской бюджет, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» и законом Мурманской области об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Прогнозирование поступления налоговых и неналоговых доходов осуществляется по каждому доходному источнику в соответствии с Бюджетной классификацией Российской Федерации.

В основе расчетов налоговых доходов – определение налогооблагаемой базы, применение ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и установленных законом Мурманской области по региональным налогам, муниципальными правовыми актами города Кировска о местных налогах.

Для расчёта налоговых доходов используются сведения о налоговой базе и структуре начислений, представляемые в финансово-экономическое управление администрации города Кировска в соответствии с совместным приказом Министерства финансов России и Федеральной налоговой службы России № 65н/ММ-3-1/295@ от 30.06.2008. Взаимодействие финансово-экономического управления и Межрайонной ИФНС России № 8 по Мурманской области осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 № 410 (с учётом изменений и дополнений).

Базой для расчета налоговых доходов являются прогнозные данные, представляемые Межрайонной ИФНС России № 8 по Мурманской области в финансово-экономическое управление.

Прогнозирование доходов осуществляется с учётом влияния изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу с начала очередного финансового года.

При прогнозировании доходов используются предварительные итоги социально-экономического развития города Кировска за 9 месяцев 2012 года и ожидаемые итоги за 2012 год, прогноз социально-экономического развития города Кировска на 2013-2015 годы, данные о поступлении доходов в отчетном финансовом году и ожидаемые поступления доходов в текущем финансовом году.

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц в бюджет города основан на статистических данных фонда оплаты труда крупных, средних предприятий и организаций города за 2012 год, данных представляемых крупными, средними предприятиями и организациями, субъектами малого предпринимательства по фонду оплаты труда. Расчет выполняется с учетом разделения фонда оплаты труда ОАО «Апатит» между муниципальными образованиями город Кировск и город Апатиты.

Расчет прогнозируемого поступления НДФЛ в 2013 году в бюджет города должен учитывать снижение на 24,1 % инвестиций в плановом периоде относительно 2012 года в строительстве и соответственное снижение численности работающих и фонда оплаты труда в данной отрасли производства.

В прогнозном периоде на 2014 и 2015 годы, расчет поступлений НДФЛ в бюджет города выполняется на основании данных фонда оплаты труда крупных предприятий, численности работников и прогнозной величины оплаты труда субъектов малого предпринимательства. Расчет поступления НДФЛ по прочим предприятиям и организациям города учитывает данные предварительного прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов и рост уровня фонда оплаты труда, к предыдущим периодам.

Планирование неналоговых доходов городского бюджета осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами города Кировска, на основании прогнозов главных администраторов доходов бюджета, исходя из данных о поступлении за отчетный год, ожидаемого поступления в текущем финансовом году, динамики поступления и прогнозных сумм поступлений неналоговых доходов в прогнозируемом периоде.

Главные администраторы доходов городского бюджета представляют в ФЭУ прогнозы поступления доходов в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995, Правительства Мурманской области от 20.04.2012 № 171-ПП (с учётом изменений и дополнений), муниципальными правовыми актами города Кировска.

Форма прогноза объёмов поступлений в городской бюджет на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, а также сроки её представления главными администраторами доходов устанавливаются финансово-экономическим управлением.

Расчет прогнозных поступлений в бюджет города в 2013 году и плановом периоде 2014 и 2015 годов платы за негативное воздействие на окружающую среду выполняется исходя из данных представляемых основными плательщиками данного вида поступлений. Прогноз поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду по остальным плательщикам принимается на уровне 2012 года.

Безвозмездные поступления из областного бюджета отражаются в доходной части городского бюджета в суммах, определенных в проекте закона Мурманской области об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ЧАСТИ РАСХОДОВ

Бюджетная политика города Кировска в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определённых ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учётом текущей экономической ситуации.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется субъектами бюджетного планирования и финансово-экономическим управлением раздельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам.

Планирование бюджетных ассигнований на выполнение действующих расходных обязательств городского округа осуществляется с учетом п.1 настоящего раздела. Планирование бюджетных ассигнований на выполнение принимаемых расходных обязательств осуществляется в соответствии с п.2 настоящего раздела.

В составе расходной части городского бюджета предусматривается резервирование средств на реализацию соглашения по развитию горнолыжных склонов горы Айкуайвенчорр, на софинансирование расходов в рамках реализации региональных целевых программ, на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджета города Кировска, на выплаты по социальной поддержке педагогическим работникам муниципальных учреждений в части единовременных пособий при увольнении в связи с выходом на пенсию по старости и молодым специалистам на хозяйственное обзаведение при трудоустройстве.

Планирование расходов на финансирование мероприятий городских целевых программ осуществляется в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации г.Кировска от 21.08.2012 №1039.

При планировании бюджетных ассигнований используются следующие методические подходы: нормативный метод, плановый метод, метод индексации.

1. Планирование бюджетных ассигнований на выполнение действующих расходных обязательств городского округа

1.1. При планировании бюджетных ассигнований на выполнение действующих расходных обязательств на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов определяются две группы расходов:

а) расходы на реализацию долгосрочных целевых программ;
б) расходы на реализацию ведомственных целевых программ (включая аналитические), в том числе:

– расходы за счет средств местного бюджета на выполнение собственных полномочий городского округа в части обеспечения населения услугами муниципальных учреждений и функционирования городского хозяйства;

– расходы за счет средств субвенций из областного бюджета на выполнение переданных государственных полномочий.

1.2. Расходы на реализацию в 2013 году и плановом периоде 2014-2015 годов долгосрочных целевых программ учитываются в проекте городского бюджета в размерах, утвержденных указанными программами.

1.3. Планирование расходов за счет средств местного бюджета на выполнение собственных полномочий городского округа в части обеспечения населения услугами муниципальных учреждений осуществляется следующим образом:

1.3.1. ассигнования на обеспечение выполнения муниципального задания определяются исходя из оценки потребности в оказании муниципальных услуг с использованием нормативного метода.

1.3.2. расходы на обеспечение деятельности казенных муниципальных учреждений, а также на обеспечение бесперебойного функционирования в 2013 году и плановом периоде 2014-2015 годов городского хозяйства определяются на основании метода индексации и планового метода. При этом учитываются следующие особенности:

а) расходы на оплату труда работников муниципальных учреждений определяются исходя из увеличения в 2013 году фондов оплаты труда с 01.10.2013 на 5,5 процента, в 2014 и 2015 годах исходя из увеличения на 4 процента с 01.01.2014 и на 4 процента с 01.01.2015;

б) бюджетные ассигнования на формирование фондов оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальной службы города Кировска, индексируются с 01.10.2013 года на 5,5 процентов;

в) начисления на выплаты по оплате труда работников муниципальных учреждений в 2013, 2014 и 2015 годах определяются в размере 30,2 процента от фонда оплаты труда.

г) расходы на оплату коммунальных услуг, потребляемых муниципальными учреждениями, определяются с использованием метода индексации. Размер индексации составляет 10,5 процента в 2013 году, 10 процентов в 2014 году и 10,5 процента в 2015 году;

д) расходы, за исключением вышеперечисленных, в 2013-2015 годах планируются на уровне базовых значений 2012 года.

1.3.3. иные бюджетные ассигнования определяются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими данные расходные обязательства.

Планирование расходов за счет средств субвенций из областного бюджета на выполнение переданных государственных полномочий осуществляется в соответствии с методиками, определенными при передаче муниципальному образованию соответствующих полномочий.

2. Планирование бюджетных ассигнований на выполнение принимаемых расходных обязательств

Планирование бюджетных ассигнований на выполнение принимаемых расходных обязательств на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов осуществляется в рамках долгосрочных целевых программ в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации г.Кировска от 21.08.2012 №1039.